



**МИНИСТЕРСТВО
ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

ул. Ползунова, 36, г. Барнаул, 656035

телефон: 29-86-00, факс: 29-86-59

E-mail: educ@ttb.ru

Руководителям муниципальных
органов управления образованием

22.06.14 № 21-06/05/561

На № _____

«Об итогах правовых проверок»

Уважаемые коллеги!

Направляем в ваш адрес справку Алтайской краевой организации Профсоюза работников образования РФ «Об итогах проведения комплексных правовых проверок соблюдения работодателями норм трудового законодательства» с целью недопущения нарушений и для использования в работе.

Приложение в 1 экз. на 9 листах.

Заместитель министра, начальник отдела
управления качеством образования

О.Н. Бутенко

СПРАВКА

об итогах проведения комплексных правовых проверок соблюдения
трудового законодательства в образовательных организациях
Советского и Панкрушихинского районов

В соответствии с п. 9 раздела III Плана основных мероприятий комитета Алтайской краевой организации Профсоюза работников народного образования и науки РФ заместителем председателя Алтайской краевой организации Профсоюза работников народного образования и науки РФ по правовой работе, главным правовым инспектором труда Лысовой Натальей Михайловной, заместителем председателя Алтайской краевой организации Профсоюза работников народного образования и науки РФ по труду, заработной плате и финансовой работе, главным бухгалтером, внештатным правовым инспектором труда Мерзляковой Валентиной Николаевной, главным техническим инспектором труда Янковым Николаем Петровичем при участии председателя Советской районной организации Профсоюза Прокушевой Натальи Ивановны в марте - апреле 2017 года в образовательных организациях Советского и Панкрушихинского районов проведены плановые комплексные правовые проверки по соблюдению работодателями норм трудового законодательства.

Проверено 8 образовательных организаций, общая численность работающих в которых составляет 317 человек, в том числе 188 – членов профсоюза. Выявлено 332 нарушения.

Нарушения, выявленные в ходе проверок:

1.Трудовые договоры.

При заключении трудовых договоров с работниками не используется примерная форма трудового договора, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 26.11.2012 г. № 2190-р.

В действующих трудовых договорах с работниками в нарушение статей 57, 333 Трудового кодекса РФ не указываются:

- конкретный размер оплаты труда в рублях, в том числе, размер ставки или оклада работника, доплаты, надбавки, поощрительные выплаты,
- конкретные виды работ, которые исполняет работник по трудовому договору (трудовая функция работника),
- дата начала работы,
- объем учебной нагрузки педагогического работника,
- ИНН работодателя.

Имеют место случаи, когда:

- в трудовых договорах выплата зарплаты установлена 1 раз в месяц вместо 2-х, как предусмотрено ст. 136 ТК РФ (Советский район),
- постоянно перезаключаются трудовые договоры с работниками вместо оформления дополнительных соглашений при изменении обязательных условий трудового договора (ст. 72 ТК РФ) – Панкрушихинский район,

- заключаются договоры о полной материальной ответственности с педагогическими и другими работниками, которые в соответствии со ст. 244 Трудового кодекса РФ не относятся к категориям работников, с которыми могут заключаться договоры о полной материальной ответственности согласно утвержденным Перечням (Панкрушихинский район).

Не во всех проверенных образовательных организациях:

- заключаются дополнительные соглашения к трудовым договорам в связи с изменением обязательных условий договора (учебная нагрузка педагогических работников, оплаты труда и др.) – ст. 72 Трудового кодекса РФ,

- делается обязательная запись в трудовом договоре и дополнительных соглашениях к нему о получении их работником под роспись – ст. 67 Трудового кодекса РФ.

В трудовых договорах с руководителями общеобразовательных организаций в Панкрушихинском районе:

- не определен размер оплаты труда в рублях, в том числе, размер ставки или оклада, доплаты, надбавки, поощрительные выплаты (ст. 57 ТК РФ),

- неправильно указан отпуск (вместо основного удлиненного оплачиваемого отпуска в 56 дней в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2015 г. № 466 предусмотрен основной – 28 дней и дополнительный за ненормированный рабочий день - 28).

2. Локальные нормативные акты образовательных организаций.

В нарушение ст. 22, 68, 84 со значком 1 Трудового кодекса РФ не проводится письменное ознакомление работников с локальными нормативными актами образовательных организаций:

- правилами внутреннего трудового распорядка,
- коллективными договорами,
- положениями по оплате труда,
- инструкциями по охране труда
- приказами.

В локальных нормативных актах образовательных организаций Панкрушихинского района установлены нормы, противоречащие ТК РФ, а именно:

- выплата отпускных не позднее 1 дня до начала отпуска (ст. 136 ТК РФ),

- указан вид дисциплинарного взыскания, не предусмотренный ТК РФ – перевод на нижеоплачиваемую работу,

- в правилах внутреннего трудового распорядка не определено рабочее время женщин, работающих в сельской местности (36 часов в неделю в соответствии с постановлением Верховного Совета РСФСР от 1 ноября 1990 г. № 298/3-1 «О неотложных мерах по улучшению положения женщин, семьи, охраны материнства и детства на селе»).

3. Графики отпусков.

Не во всех проверенных организациях утверждены графики отпусков либо утверждены несвоевременно (ст. 123 Трудового кодекса РФ).

4. Графики сменности.

В нарушение ст. 103, 104 ТК РФ не ведется суммированный учет рабочего времени работников, работающих посменно, правилами внутреннего трудового распорядка не установлен порядок введения суммированного учета рабочего времени, не во всех образовательных организациях составляются графики сменности.

5. Приказы.

Не все проверенные образовательные организации используют при издании приказов унифицированные формы приказов, утвержденные постановлением Госкомстата РФ от 05.01.2004 г. № 1, что приводит к следующим нарушениям:

- в приказах о приеме на работу не содержится конкретный размер оплаты труда работника, основанием издания приказа часто является заявление, а не трудовой договор, как предусмотрено ст. 68 Трудового кодекса РФ,
- в приказах об увольнении работников не указывается основание увольнения – статья Трудового кодекса РФ или указывается неправильно, например, при увольнении по собственному желанию вместо п. 3 ч. 1 ст. 77 Трудового кодекса РФ - ст. 80 Трудового кодекса РФ, при увольнении в связи с истечением трудового договора вместо п. 2 ч. 1 ст. 77 Трудового кодекса РФ - ст. 79 Трудового кодекса РФ.

6. Трудовые книжки работников.

Трудовые книжки работников в отдельных проверенных организациях оформляются с нарушением Инструкции по заполнению трудовых книжек, утвержденной постановлением Минтрудсоцразвития РФ от 10.10.2003 г. № 69, и Правил ведения и хранения трудовых книжек..., утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.04.2003 г. № 225, а именно:

- записи о приеме на работу содержат ненужные дописки «принята на 1 ставку», «принята на период отпуска основного работника», «принята постоянно», «принята на 0,5 ставки»,
- на титульном листе трудовой книжки нет подписи работника,
- каждая запись заверяется подписью руководителя и печатью организации,
- записи об увольнении не содержат нормативное основание – статью ТК РФ,
- не вшиваются вкладыши в трудовые книжки работников и не делается запись об их выдаче на титульном листе трудовой книжки.

7. Оплата труда.

Советский район

В дошкольных образовательных организациях либо отсутствует положение о формировании и распределении фонда оплаты труда работников, являющееся основополагающим документом, в соответствии с которым должна начисляться заработная плата (ст. 135 Трудового кодекса РФ), либо положение утверждено незадолго до проведения проверки.

Методика формирования и распределения фонда оплаты труда муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждений, утвержденная постановлением администрации Советского района Алтайского края от 19.01.2012 года № 17, содержит норму о расчете базового оклада исходя из минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом (п. 3.4., 4.1.). Минимальный размер оплаты труда, установленный Федеральным законом от 02.06.2016 N 164-ФЗ, на сегодняшний день составляет 7500 рублей. Однако при начислении зарплаты применяется МРОТ, действовавший на 1 января 2015 года.

В общеобразовательных организациях в положениях о формировании и расходовании фонда оплаты труда работников:

- в формулах расчета оклада педагогического работника и должностного оклада руководителя не предусмотрен показатель Мл – средства в размере ежемесячной денежной компенсации на книгоиздательскую продукцию и методическую литературу,

- размер поощрительной надбавки выпускникам учреждений высшего и среднего профессионального образования, впервые поступившим на работу, не соответствует Методическим рекомендациям по формированию системы оплаты труда работников общеобразовательных организаций, утвержденным постановлением администрации Советского района от 30.09.2013 г. № 490.

Не включаются в расчет оклада:

- учителей - выпускников учреждений высшего и среднего профессионального образования, впервые поступивших на работу, - повышающий коэффициент за сложность и приоритетность предмета и доплаты за неаудиторную занятость,

- учителей, обучающихся детей на дому - повышающий коэффициент за сложность и приоритетность предмета.

Имеют место случаи, когда не производится оплата учителям, осуществляющим обучение детей на дому, в летний каникулярный период, что нарушает п. 2.5., 2.6. приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 декабря 2014 г. № 1601.

Отсутствуют приказы о стоимости одного классо-часа.

Фактическое начисление заработной платы работникам, осуществляемое по компьютерной программе «Хронограф», не соответствует формуле расчета оклада, предусмотренной положениями по оплате труда в общеобразовательных организациях и Методическим рекомендациям по формированию системы оплаты труда работников общеобразовательных организаций, утвержденным постановлением администрации Советского района от 30.09.2013 г. № 490, что приводит к занижению оплаты труда работников.

Панкрушихинский район

В нарушение ст. 136 ТК РФ не выдаются расчетные листки работникам.

В дошкольных образовательных организациях либо отсутствуют положения об оплате труда работников, являющиеся основополагающим документом, в соответствии с которым должна начисляться заработная плата (ст. 135 Трудового кодекса РФ), либо действующие положения об оплате труда, о распределении стимулирующей части оплаты труда работников не соответ-

ствуют Методике по формированию фонда оплаты труда муниципальных казенных дошкольных образовательных учреждений, финансируемых их средств краевого бюджета ..., утвержденной приказом комитета администрации Панкрушихинского района по образованию от 31.12.2013 г. № 488, и примерному положению об оценке качества работы педагогов, утвержденному постановлением администрации Панкрушихинского района от 13.09.2011 г. № 315.

В общеобразовательных организациях имеют место случаи несоответствия:

- положений о системе оплаты труда работников с постановлением администрации Панкрушихинского района от 17.10.2013 г. № 413,

- критериев оценки результативности профессиональной деятельности педагогов, определенных положением об оценке результативности профессиональной деятельности педагогических работников школы, критериям результативности профессиональной деятельности педагогов, определенных в оценочных листах на 2017 год.

В положении о системе оплаты труда работников общеобразовательных организаций:

- отсутствует раздел о формировании централизованного фонда стимулирования руководителей образовательных организаций,

- нет конкретизации коэффициента группы по оплате труда, процента оклада заместителей руководителя.

В положении о распределении стимулирующей части фонда оплаты труда работников общеобразовательных организаций:

- отсутствует шкала показателей стимулирующих выплат,

- предусмотрены выплаты за расширение должностных обязанностей, которые должны производиться за счет фонда оплаты неаудиторной занятости и должны быть прописаны в положении о распределении фонда оплаты неаудиторной занятости.

В положении о специальной части фонда оплаты труда работников общеобразовательных организаций не предусмотрены ежемесячная поощрительная надбавка работникам – выпускникам учреждений высшего и среднего профессионального образования, впервые поступившим на работу, выплаты за работу во вредных условиях труда на основании проведенной аттестации рабочих мест в 2013 году.

В положении о премировании работников общеобразовательных организаций не предусмотрен размер стимулирования (шкала).

Отсутствуют приказы о стоимости одного ученико-часа либо классочаса.

Обнаружены недоплаты работникам:

- за работу во вредных условиях труда (по итогам аттестации рабочих мест 2013 года),

- обучающим детей на дому.

8. Охрана труда.

По вопросам охраны труда в образовательных организациях отсутствуют:

- положения о системе управления охраной труда (письмо Минобразования РФ от 25.08.2015 г. № 12-1077, приказ Минтруда России от 19.08.2016 г. № 438н),

- соглашения по охране труда на 2017 год (постановление Минтруда РФ от 27.02.95 г. № 11 «Об утверждении рекомендаций по планированию мероприятий по охране труда»),

- журналы регистрации учета и выдачи инструкций по охране труда (постановление Минтруда РФ от 17.12.2002 г. № 80 «Об утверждении методических рекомендаций по разработке государственных нормативных требований охраны труда»),

- перечни профессий и должностей, работа в которых требует присвоения 1-группы по электробезопасности (п.1.4.4. ПТЭЭП),

- журналы регистрации несчастных случаев на производстве (постановление Минтрудсоцразвития РФ от 24 октября 2002 г. N 73),

- перечни должностей электротехнического персонала, для выполнения функциональных обязанностей которых необходима квалификационная группа по электробезопасности (п. 1.4.3. Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго России от 13.01.2003г. № 6),

- приказы о создании комиссии по охране труда (ст. 218 ТК РФ, п.1.3., приказ Минтруда России от 24 06.2014г. № 412 н «Об утверждении типового положения о комиссии по охране труда»), о назначении ответственного за безопасную эксплуатацию электрохозяйства (пункты 1.2.3., 1.2.4. Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей (ПТЭЭП), утвержденных приказом Минэнерго РФ от 13.01.03г. № 6),

- перечни рабочих профессий и должностей, которым по результатам аттестации рабочих мест, проведенной в 2013 году, назначены компенсационные выплаты за вредные условия труда,

- журналы регистрации вводного инструктажа, инструктажа на рабочем месте (требования ГОСТ 12.0.004-90 «ССБТ. Организация обучения безопасности труда. Общие положения»),

- программа вводного инструктажа и его текстовая часть (постановление Минтруда РФ от 17.12.2002 г. № 80),

- перечни профессий и должностей, работа которых связана с вредными условиями труда или с загрязнением и которым по нормативам должна выдаваться спецодежда (ст. 212, 221 ТК РФ, приказ Минтрудсоцзащиты РФ от 09.12.2014 г. № 997н),

- уголки по охране труда (п. 5 постановления Минтруда РФ от 17.01.2001 г. N 7).

Инструкции по охране труда разработаны не по всем должностям в соответствии со штатным расписанием организаций.

Техническому персоналу при работах, связанных с загрязнением, не выдаются смывающие и обезвреживающие средства согласно нормам, отсутствуют соответствующие перечни (ст. 212 ТК РФ, Приказ Минздравсоцразвития РФ от 17 12. 2010 г. № 1122н).

Не организован надлежащий учет и контроль за выдачей работникам:

- средств индивидуальной защиты сертифицированной специальной одежды и обуви в установленные сроки (п.17 Правила обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты, с изменениями и дополнениями, внесенными Приказом Минздравсоцразвития РФ от 01.06.2009 г. № 290н),

- смывающих и (или) обезвреживающих средств с применением карточки установленного образца (требования п.24 «Стандарт безопасности труда», Обеспечение работников смывающими и (или) обезвреживающими средствами», утвержденный приказом Минздравсоцразвития РФ от 17.12.2010 г № 1122н).

Не проводится обучение и проверка знаний по охране труда специалистов и работников образовательной организации (ст. 225 Трудового Кодекса РФ, п. 5.2 ГОСТ12.0.004-90. «Организация обучения безопасности труда. Общие положения», п.3.4 Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда, утвержденного постановлением Минтруда и Минобразования РФ от 13.01.03 г. № 1/29.)

Кроме того, в Советском районе:

В проверенных образовательных организациях не проведена специальная оценка условий труда рабочих мест, которые не были аттестованы в декабре 2013года (Федеральный Закон от 28.12.2013г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда»).

В здании МБОУ «Сибирская средняя общеобразовательная школа» Советского района Алтайского края обнаружено разрушение штукатурки, щели, трещины, деформации, признаки поражения грибом стен и потолков в учебных кабинетах и коридорах в результате протекания перекрытия, что нарушает СанПиН 2.4.2.2821-10 п. 4.28.

По окончании проверок:

- составлены и вручены руководителям образовательных организаций представления об устранении выявленных нарушений трудового законодательства,

- разъяснены порядок устранения выявленных нарушений и обязательность представления письменного отчета об этом в правовую инспекцию труда Алтайской краевой организации Профсоюза,

- даны юридические консультации по интересующим работников вопросам,

- проведен семинар - совещание с руководителями образовательных организаций и председателями первичных профсоюзных организаций Советского района по вопросам применения трудового законодательства.

Кроме того, в адрес органов управлений образованием и районных организаций Профсоюза направлены справки для контроля устранения выявленных нарушений в проверенных организациях, а также выявления и устранения аналогичных нарушений во всех образовательных организациях Советского и Панкрушихинского районов.

Председателю комитета по образованию Администрации Советского района Е.В. Штейнбрехеру указано на необходимость:

1. Решить вопрос по внесению изменений в Методику формирования и распределения фонда оплаты труда муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждений, утвержденную постановлением администрации Советского района Алтайского края от 19.01.2012 года № 17, или производить оплату труда в соответствии с утвержденным на сегодняшний день Федеральным законом МРОТ (7500 руб.). Представить в правовую инспекцию труда Алтайской краевой организации Профсоюза копию постановления администрации Советского района о внесении изменений в Методику либо провести перерасчет зарплаты работников дошкольных образовательных организаций с марта 2017 года и направить соответствующую информацию о количестве работников и сумме перерасчета.

2. Выявить и провести перерасчет заработной платы состоящим в Профсоюзе учителям - выпускникам учреждений высшего и среднего профессионального образования, впервые поступившим на работу, а также учителям, осуществляющим обучение детей на дому, всех общеобразовательных организаций Советского района с 1 марта 2017 года, если при начислении их заработной платы не учитывались повышающие коэффициенты за сложность и приоритетность предмета и доплаты за неаудиторную занятость.

До 15 мая 2017 года представить в правовую инспекцию труда Алтайской краевой организации Профсоюза письменную информацию о количестве работников и размере выплаченных им денежных средств.

3. Издать приказ о проведении оплаты учителям, осуществляющим обучение детей на дому, в летний каникулярный период в соответствии с п. 2.5., 2.6. приказа Минобрнауки РФ от 22 декабря 2014 г. № 1601. Копию приказа представить в правовую инспекцию труда Алтайской краевой организации Профсоюза.

4. Привести в соответствие программное обеспечение по начислению заработной платы с положениями по оплате труда в общеобразовательных организациях и Методическими рекомендациями по формированию системы оплаты труда работников общеобразовательных организаций, утвержденными постановлением администрации Советского района от 30.09.2013 г. №490.

5. Предпринять необходимые действия, связанные с выделением средств на проведение капитального ремонта перекрытия в здании МБОУ «Сибирская средняя общеобразовательная школа» Советского района Алтайского края.

6. О принятых мерах письменно сообщить в правовую инспекцию труда Алтайской краевой организации Профсоюза до 15 мая 2017 года.

По информации, представленной председателем комитета администрации Советского района по образованию Е.В. Штейнбрехером от 31.05.2017 г. № 244, указанные выше нарушения устранены частично:

- не представлена информация о суммах перерасчета зарплаты и количестве работников, получивших выплаты,

- не приняты меры, связанные с выделением средств на проведение капитального ремонта перекрытия в здании МБОУ «Сибирская средняя общеобразовательная школа» Советского района Алтайского края.

Председателю комитета администрации Панкрушихинского района по образованию В.А. Бородкину указано на необходимость:

1. Обеспечения выдачи расчетных листков работникам всех образовательных организаций района.

2. Проведения перерасчета заработной платы с 01.04. 2017 года состоящим в Профсоюзе работникам всех образовательных организаций Панкрушихинского района:

- за работу во вредных условиях труда (по итогам аттестации рабочих мест 2013 года),

- учителям, осуществляющим обучение детей на дому.

3. О принятых мерах письменно сообщить в правовую инспекцию труда Алтайской краевой организации Профсоюза до 25 мая 2017 года.

По информации, представленной председателем комитета Администрации Панкрушихинского района по образованию В.А. Бородкиным от 25.05.2017 г. № 577, указанные выше нарушения будут устранены во всех образовательных организациях с 01.09.2017 года.

В результате принятых правовой инспекцией труда Алтайской краевой организации Профсоюза правозащитных мер на сегодняшний день **устранены 321 из 332 выявленных нарушений трудового законодательства**, что составляет 96,6%:

1. Проведен перерасчет заработной платы:

- за работу во вредных условиях труда с января по апрель 2017 г. 12 работникам МКОУ «Подойниковская средняя общеобразовательная школа имени Героя Советского Союза М.И. Рогачева» Панкрушихинского района Алтайского края на общую сумму 23 783,12 рублей,

- 49 педагогическим работникам МБОУ «Советская средняя общеобразовательная школа» Советского района за май 2017 года в размере 46 935 рублей,

- с сентября 2016 года по апрель 2017 года работникам - молодым специалистам О.В. Витман (МБОУ «Сибирская средняя общеобразовательная школа» Советского района) – 3768 рублей, К.С. Болотовой (МБОУ «Советская средняя общеобразовательная школа» Советского района) – 8 642 рубля,

- восстановлена неправильно исчисленная из-за технической ошибки при компьютерной обработке заработная плата Бородулиной О.В., учителю физики МКОУ «Панкрушихинская средняя общеобразовательная школа» Панкрушихинского района Алтайского края с января по апрель 2017 г. в общей сумме 4 704 рубля,

- произведены начисления, связанные с перерасчетом заработной платы 16 педагогическим работникам МБОУ «Сибирская средняя общеобразовательная школа» Советского района Алтайского края в размере 19 118 рублей за период с сентября 2016 г. по апрель 2017 г. со сроком осуществления выплат до 30.06.2017 года.

Всего сумма перерасчета и выплаченных работникам – членам Профсоюза средств составила 106 950, 12 рублей.

Нерешенными остаются вопросы, связанные с проведением специальной оценки условий труда, обучением по охране труда, выдачей расчетных листков по зарплате (необходимо изменение программного обеспечения), проведением ремонта перекрытия в здании МБОУ «Сибирская средняя общеобразовательная школа» Советского района Алтайского края, так как они требуют дополнительного финансирования со стороны учредителей образовательных организаций.

5 июня 2017 года

Заместитель председателя Алтайской
краевой организации Профсоюза
по правовой работе, главный
правовой инспектор труда



Н.М. Лысикова